

Противодействие терроризму. От чего зависят требования к учреждению культуры



Зайнулин Константин, директор Департамента кадровой политики и правового обеспечения, контрактный управляющий Муниципального автономного учреждения культуры «Сочинское концертно-филармоническое объединение»

Учреждение культуры, будь то театр, концертный зал, музей или библиотека, — это место массового пребывания людей. К несчастью, именно из-за этого оно может стать мишенью для террористов. Мы расскажем, от чего зависит набор мер, которые должен предпринять руководитель, чтобы защитить посетителей и сотрудников учреждения от возможного теракта.

Террористический акт в здании Дома культуры на Дубровке, в ходе которого группа вооруженных боевиков захватила и удерживала в заложниках зрителей мюзикла «Норд-Ост», произошел в 2002 году. А в 2016 году выяснилось, что организаторы теракта планировали захватить Большой театр, Большой концертный зал имени П. И. Чайковского, Дворец культуры имени Горбунова и театральные комплексы, где шли мюзиклы «Чикаго» и «Норд-Ост». Уязвимость учреждения зависит не от его статуса, а от того, как в нем соблюдаются требования к антитеррористической защищенности. Чтобы понять, какие меры должно предпринять ваше учреждение, вы должны знать, входит ли оно в перечень мест массового пребывания людей, и если входит, то к какой категории относится.

Входит ли учреждение в Перечень мест массового пребывания людей

Если в учреждении культуры может одновременно находиться более 50 человек, закон относит его к местам массового пребывания людей ([п. 6](#) ст. 3 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», далее — [Закон № 35-ФЗ](#)).

- **Антитеррористическая защищенность объекта (территории)** — это состояние защищенности здания, строения, сооружения, иного объекта, места массового пребывания людей, которое препятствует совершению террористического акта.
- **Место массового пребывания людей** — это территория общего пользования поселения или городского округа, либо специально отведенная территория за их пределами, либо место общего пользования в здании, строении, сооружении, на ином объекте, на которых при определенных условиях может одновременно находиться более 50 человек.

[Пункт 6](#) ст. 3 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму»

На такие учреждения распространяется действие [постановления Правительства РФ от 25.03.2015 № 272](#) «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей и объектов (территорий), подлежащих обязательной охране войсками Национальной гвардии Российской Федерации, и форм паспортов безопасности таких мест и объектов (территорий)» (далее — Постановление № 272, Требования). Требования устанавливают, что учреждение, которое является местом массового пребывания людей (далее — ММПЛ), должно быть включено в Перечень мест массового пребывания людей (далее — Перечень), который исполнительные органы госвласти субъектов РФ и органы местного самоуправления формируют по согласованию с территориальными органами ФСБ России, МВД России, Росгвардии и МЧС России (п. 2 Требования).

Требования не указывают, какие именно ММПЛ включают в перечни исполнительные органы госвласти субъектов РФ, а какие — органы местного самоуправления. Чтобы исключить дубликаты и противоречия в перечнях, конкретный орган вносит в свой Перечень те ММПЛ, которые подведомственны ему или относятся к сфере его регулирования.

Перечни уточняются и дополняются по решению утвердившего их органа или по инициативе территориальных органов ФСБ России, МВД России, Росгвардии и МЧС России. Для этого должны быть основания. Как правило, перечни актуализируют, когда:

- изменяются основное назначение и значимость ММПЛ;
- изменяются общая площадь и границы ММПЛ;
- изменяются угрозы террористического характера в отношении ММПЛ;
- в границах ММПЛ либо в непосредственной близости к нему возводятся какие-либо объекты.

Не каждое учреждение культуры, площадь которого позволяет разместить более 50 человек, включают в перечни (разъяснения МВД России по вопросам применения Требования к антитеррористической защищенности ММПЛ, утверждены [Постановлением № 272](#)). В определении понятия «место массового пребывания людей» используется словосочетание «при определенных условиях» ([п. 6 ст. 3 Закона № 35-ФЗ](#)). К таким условиям можно отнести, например, время суток и (или) года, выходной или праздничный день, частота проведения мероприятий и иные условия, при соблюдении которых на территории (в месте) будут находиться свыше 50 человек.

ПРИМЕР

Читальный зал библиотеки рассчитан на 100 посадочных мест, но посещаемость библиотеки невелика — 30–40 человек за рабочий день. Такую библиотеку не включают в Перечень, а в вопросах его антитеррористической защищенности следует руководствоваться положениями иных нормативных правовых актов¹. Но если в библиотеке проводятся еженедельные поэтические вечера с постоянной посещаемостью более 50 слушателей, то учреждение культуры должно быть включено в Перечень со всеми вытекающими последствиями.

С чего начать обеспечение антитеррористической защищенности учреждения культуры? Нужно знать, к какой категории ММПЛ относится ваше учреждение, исполнять обязательные требования к местам этой категории, составить паспорт безопасности учреждения, проводить мероприятия по обеспечению антитеррористической защищенности, в том числе организовать охрану учреждения и оборудование здания

необходимыми инженерно-техническими средствами защиты. В этой статье мы расскажем о начальных этапах этого процесса.

к какой категории относится учреждение

Какие требования должно соблюдать учреждение в сфере безопасности, зависит от степени потенциальной опасности и угрозы совершения в нем террористических актов и их возможных последствий. Речь идет в том числе и о количестве людей, которые могут погибнуть или получить вред здоровью. Чтобы установить такие требования, необходимо определить, к какой категории ММПЛ относится учреждение (п. 6 Требований). Это делает межведомственная комиссия по обследованию места массового пребывания людей (далее — межведомственная комиссия). Она создается в течение 30 дней со дня включения учреждения в Перечень мест массового пребывания людей (п. 8 Требований).

Решение создать межведомственную комиссию принимает руководитель исполнительного органа государственной власти субъекта РФ (глава муниципального образования), на территории которого расположено ММПЛ (п. 8 Требований).

Что изучает межведомственная комиссия

Межведомственная комиссия по обследованию места массового пребывания людей присваивает учреждению культуры категорию. Для этого она изучает:

- расположение учреждения на местности;
- занимаемую площадь;
- конфигурацию периметра: общую протяженность и протяженность линейных участков (участков прямой видимости);
- режим работы;
- наличие пропускного и внутриобъектового режимов и их обеспечение;
- наличие потенциально опасных участков и критических элементов;
- характеристику прилегающей местности, наиболее вероятные пути проникновения посторонних лиц;
- характеристику инженерно-технических средств охраны и их состояние: ограждение, видеонаблюдение, оповещение и управление эвакуацией, освещение, охранная и пожарная сигнализация и др.

Кто входит в состав комиссии. В межведомственную комиссию входят:

- правообладатель ММПЛ. Это собственник или лицо, которое использует ММПЛ на ином законном основании, например, на праве оперативного управления. При обследовании учреждения культуры в межведомственную комиссию должен входить представитель учреждения. Это может быть руководитель или должностное лицо, ответственное за антитеррористическую безопасность: профильный заместитель директора или начальник службы безопасности. Руководитель учреждения действует от имени учреждения и подписывает

документы без доверенности (следует иметь при себе паспорт и приказ о назначении на должность), у остальных представителей учреждения должны быть письменно оформленные доверенности;

- представители территориальных органов ФСБ России, МВД России, Росгвардии, МЧС России;
- представители структурных подразделений исполнительных органов госвласти субъектов РФ и (или) муниципальных образований. Как правило, это подразделения, ответственные за взаимодействие с правоохранительными органами, а также подразделения по сфере регулирования. Для учреждений культуры это представители региональных и муниципальных органов управления в сфере культуры.

Правообладатель ММПЛ участвует в работе межведомственной комиссии во время проведения обследования и категорирования конкретного ММПЛ. Остальные члены комиссии — весь период ее функционирования. При необходимости к работе межведомственной комиссии привлекают представителей собственников объектов, которые располагаются в границах ММПЛ либо в непосредственной близости к нему (п. 9 Требований).

Каковы итоги работы комиссии. Комиссия определяет места установки в учреждении информационных стендов (табло), на которых размещают схемы эвакуации при возникновении ЧС, телефоны аварийно-спасательных служб, правоохранительных органов и органов безопасности. Информационные стенды (табло) размещают в местах, не препятствующих передвижению людей, но на расстоянии, достаточном для получения экстренной информации.

После изучения объекта в течение 10 дней комиссия оформляет акт обследования и категорирования места массового пребывания людей. Акт содержит:

- решение о присвоении учреждению одной из трех категорий;
- выводы об эффективности антитеррористической защищенности учреждения;
- рекомендации и перечень мер по приведению антитеррористической защищенности учреждения в соответствие с требованиями законодательства (п. 13 Требований).

Акт составляют в шести экземплярах, его подписывают все члены межведомственной комиссии. Акт является неотъемлемой частью паспорта безопасности места массового пребывания людей.

ММПЛ разделены на три категории: третья, вторая и первая — по степени возрастания потенциально возможных последствий совершения террористического акта.

Главный фактор при определении категории ММПЛ — максимальное количество людей, которые могут одновременно находиться на его территории. Для театров, кинотеатров, концертных залов и цирков количество людей рассчитывается в зависимости от максимальной аншлаговой загрузки, то есть по количеству посадочных мест в зрительном зале. В остальных случаях изучается одновременное пребывание и (или) передвижение людей на территории учреждения в течение трех дней, включая рабочие и выходные (праздничные) дни (п. 11 Требований). Если в технических регламентах, национальных стандартах РФ, сводах правил, строительных нормах и правилах РФ нет соответствующих указаний, то считается, что один человек занимает площадь 0,5 кв. м.

Изучают и другие факторы. Так, в зависимости от обстановки в районе расположения учреждения комиссия может присвоить ему более высокую или низкую категорию (п. 12 Требований). При этом учитывается количество совершенных на территории субъекта РФ терактов (предпринятых попыток совершения) за последние 12 месяцев.

Антитеррористическая защищенность учреждения признается достаточной, если требования к охране учреждения, оборудованию здания необходимыми инженерно-техническими средствами защиты выполнены в соответствии с категорией ММПЛ.

Категория ММПЛ, которую присваивает учреждению межведомственная комиссия, действует в течение трех лет. Но в четырех случаях требуется повторное обследование, по результатам которого комиссия вправе повысить или понизить категорию ММПЛ. Эти случаи мы перечислили выше: если меняются основное назначение и значимость, общая площадь и границы ММПЛ, угрозы террористического характера в отношении ММПЛ или в границах ММПЛ либо в непосредственной близости к нему возводятся какие-либо объекты.

Обязательные требования к антитеррористической защищенности ММПЛ в зависимости от присвоенной категории мы привели в *таблице*.

Как составить и использовать паспорт безопасности учреждения культуры? Как обеспечить антитеррористическую защищенность учреждения? Какие документы, касающиеся антитеррористической защищенности, нужно разместить на сайте и в самом учреждении? Что грозит за нарушение требований закона? Читайте в следующих номерах нашего журнала

Требования к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей в зависимости от присвоенной категории

¹ Например, ТТ 78.36.002-99 «Типовые требования по технической укреплённости и оборудованию сигнализацией учреждений культуры, расположенных в зданиях, не являющихся историческими и архитектурными памятниками», ТТ-2000 ГосНИИР Минкультуры России «Типовые требования по инженерно-технической укреплённости и оборудованию техническими средствами охраны учреждений культуры, расположенных в зданиях – памятниках истории и культуры», РД 78.147-93 «Единые требования по технической укреплённости и оборудованию сигнализацией охраняемых объектов».