

Пожарная безопасность

Чек-лист для руководителя: защитить учреждение от терактов



Зайнулин Константин, директор Департамента кадровой политики и правового обеспечения, контрактный управляющий Муниципального автономного учреждения культуры «Сочинское концертно-филармоническое объединение»

Директор учреждения культуры должен обеспечить его защиту от террористов. Обязательные меры закреплены в постановлении Правительства РФ от 25.03.2015 № 272 (далее — постановление № 272). Они касаются учреждений, которые относят к местам массового пребывания людей. Из статьи вы узнаете, в чем состоят меры антитеррора и что будет, если их не выполнить.

Какие меры безопасности принять

• *Видеокамеру на входе в здание установите так, чтобы она четко фиксировала лица посетителей. Разместите ее на уровне человеческого роста сразу напротив входных дверей.*

Внутри здания не должно быть мертвых зон — мест, которые не охватывают камеры. Поэтому размещайте их так, чтобы просматривать полностью все помещения.

Видео храните 30 дней.

Основные требования чиновники утвердили в постановлении № 272. Независимо от категории, которую присвоила учреждению межведомственная комиссия, в нем должны быть три системы (п. 23 постановления № 272):

- видеонаблюдения;
- оповещения и управления эвакуацией;
- освещения.

Кроме того, учреждение должно выполнять требования из п. 21 постановления № 272:

- применять необходимые инженерно-технические средства;
- следить за обстановкой в районе, где расположено учреждение;
- использовать современные информационные технологии;
- защищать информацию об учреждении;
- проводить организационные мероприятия.

Правда, эти правила очень общие и не дают конкретных рекомендаций. Рассмотрим, как на практике выполнить данные требования.

Применяйте инженерно-технические средства

Требование об инженерно-технических средствах подразумевает, что учреждение должно применять специальное оборудование, устройства, сигнализацию.

Перечислю основные меры, которые можно принять. В зависимости от особенностей и возможностей учреждения выберите те, которые подходят именно вам.

1. Оградите территорию учреждения или отдельные участки забором. Сделайте так, чтобы люди и автомобили могли попасть на территорию только через главный вход.
2. Установите на автомобильных въездах ворота, шлагбаумы, сделайте «лежачих полицейских».
3. Проверяйте двери на основных и запасных входах и выходах. Если они не подогнаны к дверной коробке, исправьте это. Опечатайте запасные двери, а также входы на чердаки и в подвалы.
4. Установите на двери охранную сигнализацию раннего обнаружения. Она подаст сигнал, если преступник попытается подобрать ключ или взломать дверь.
5. Оборудуйте контрольно-пропускные пункты (КПП), если в вашем учреждении действует пропускной режим. На КПП должны быть:

- турникеты, которые не мешают эвакуации людей;
- средства досмотра — металлодетекторы, интроскопы;
- пульта, с помощью которых можно управлять воротами, охранным освещением, проходом, проездом;
- телефоны, переносные радиостанции;
- экраны, на которые приходит изображение от системы видеонаблюдения.

6. Установите тревожную сигнализацию. Это могут быть механические кнопки, радиокнопки, радиобрелоки, мобильные телефонные системы, оптико-электронные извещатели и другие устройства.

Размещайте устройства в местах, которые незаметны для посетителей. Советую размещать:

- на постах и в помещениях охраны;
- у центрального входа и запасных выходах из здания;
- в билетных кассах;
- кабинетах руководителей и в других местах по необходимости.

7. Применяйте системы управления доступом в помещения: электромагнитные карты, доступ по отпечаткам пальцев или сетчатке глаза и т. п.

Следите за обстановкой в районе, где расположено учреждение

Включите ваше учреждение в систему «Безопасный город». Она состоит из терминалов экстренной связи и видеокамер, которые круглосуточно следят за порядком в городе. Задача системы — помочь полиции, спасателям и другим службам быстро отреагировать на опасность.

Видеокамеры будут наблюдать за вашей организацией и при опасности подадут сигнал в полицию.

Чтобы стать участником системы «Безопасный город», обратитесь к региональным или местным властям.

СИТУАЦИЯ: Обязана ли межпоселенческая библиотека устанавливать систему видеонаблюдения

Это зависит от того, относят библиотеку к местам массового пребывания людей или нет. Если относят, то она обязана установить системы видеонаблюдения, оповещения и освещения (п. 23 постановления № 272).

Библиотека является местом массового пребывания людей, если в ней одновременно могут находиться более 50 человек (ст. 3 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ). Все подобные объекты входят в специальный перечень, который формируют местные власти. Обычно его утверждают постановлением. Например, постановление администрации Волгограда от 26.02.2016 № 278. В перечень, который утвердило это постановление, вошли Центральная городская библиотека, Волгоградская областная универсальная научная библиотека им. М. Горького и другие учреждения. А в Семейкинском сельском поселении, что в Ивановской области, в перечень вошло одно учреждение — клуб-библиотека (постановление от 04.04.2016 № 64).

Поэтому, если местные власти включили вашу библиотеку в перечень, вы обязаны установить систему видеонаблюдения.

Используйте современные информационные технологии

Как предупредить сотрудников и посетителей об угрозе и организовать слаженные действия? Используйте для этого технику, которая быстро доведет информацию до людей. Чиновники рекомендуют применять (п. 3 Положения, утв. приказом МЧС России, МВД России и ФСБ России от 31.05.2005 № 428/432/321):

- наружные светодиодные панели на собственной опоре, которые размещают на земле. Размер экрана — от 12 до 60 кв. м, энергопотребление — до 30 кВт;
- наружные светодиодные панели, которые размещают на здании. Размер экрана — до 12 кв. м;
- навесные телевизионные плазменные панели, которые размещают внутри здания;
- телевизионные проекционные экраны, которые размещают внутри здания.

Прежде чем установить оборудование, обратитесь в территориальные отделения МЧС, МВД и ФСБ и согласуйте с ними данный вопрос. Специалисты подскажут, какие устройства подходят вашему учреждению и где их разместить.

На плазменные панели и телевизоры нужны деньги. Не всегда они есть у учреждения. Поэтому не забывайте о таких доступных средствах, как вывески и плакаты. Они не помогут оперативно оповестить людей об опасности, но на них можно разместить план эвакуации, правила первой медицинской помощи и другую информацию.

Учреждения, которым присвоили 1-ю или 2-ю категорию, обязаны сделать стенды со схемой эвакуации, телефонами самого учреждения, полиции, спасателей, пожарной, скорой помощи. Такое правило закреплено в п. 29 постановления № 272. Учреждения 3-й категории не обязаны делать стенды, но советуем их оформить.

Защитите информацию об учреждении

Преступников, которые готовят теракты, интересует:

- где расположены контрольно-пропускные пункты учреждения, посты охраны;
- как часто охранники обходят здание и территорию;

- какую систему видеонаблюдения, сигнализацию использует учреждение.

Также преступники стремятся заполучить технические поэтажные планы здания, схемы коммуникаций, сведения о руководителях организации и охранной фирмы.

Ограничьте доступ к этой информации. Бумажные документы храните в сейфе или помещении, куда могут входить только определенные сотрудники. Назначьте работника, который отвечает за документы. Выдавайте их сотрудникам только по служебной необходимости. Заведите журнал, в котором ответственный работник будет отмечать, кто и зачем взял бумаги.

Информацию, которую храните в электронном виде, не размещайте в Интернете.

СИТУАЦИИ

Как на входе в театр организовать досмотр зрителей, чтобы не скапливалась очередь
Зрители заходят в театр через рамки металлодетектора. Ручную кладь — сумки, портфели, пакеты — осматривают сотрудники ЧОП. В результате на входе скапливается очередь, и спектакли задерживаются. Чтобы этого избежать, установите на входе интроскоп — оборудование, которое просвечивает сумки и показывает, что у них внутри. Такое оборудование используют в аэропортах, чтобы досматривать багаж. Для театра понадобится небольшой интроскоп, который легко разместить. Стандартный интроскоп может досмотреть 250 сумок в час. Этого вполне достаточно для зала, который вмещает 800 человек, — ведь многие зрители идут в театр без ручной клади.

Какие меры по защите от терактов должна предпринять детская школа искусств

Детская школа искусств, как и любое учреждение образования, должна установить:

- ограждение вокруг здания;
- систему видеонаблюдения;
- тревожную сигнализацию.

Также в школе должны быть охранники — сотрудники частного охранного предприятия, сторожа, вахтеры и т. д.

Полиция и ФСБ могут предписать, чтобы школа обеспечила экстренную связь с ними. Это основные требования. Они закреплены в совместном письме Минобрнауки России, МЧС России, Роспотребнадзора от 12.03.2008 № АФ-102/09, 43-828-19, 01/2050-8-23.

Проводите организационные мероприятия

Подготовьте своих работников к чрезвычайным ситуациям. Для этого регулярно проводите инструктаж и тренировки, чтобы отработать действия в случае угрозы.

Кроме того:

- проверяйте основные и запасные входы и выходы из здания;
- осматривайте и убирайте территорию и помещения, в том числе те, которые сдаете в аренду;
- проводите плановые проверки и ремонт систем видеонаблюдения, оповещения и управления эвакуацией, освещения.

Данные мероприятия учреждение должно проводить периодически. Решите, как часто будете это делать, назначьте ответственных.

Также рекомендую разработать и принять:

- положение об организации охраны и защиты учреждения;
- план обеспечения безопасности учреждения — текущий и перспективный;
- перспективный план по оборудованию учреждения инженерно-техническими средствами охраны — обычно составляют на три — пять лет;
- инструкцию по пропускному режиму;
- инструкцию по действиям должностных лиц и персонала в чрезвычайных ситуациях;
- схему оповещения сотрудников, которые участвуют в мероприятиях по профилактике угроз;
- должностные инструкции охранников;
- обязанности сотрудника, который отвечает за мероприятия по антитеррористической защите.

Как накажут учреждение, которое не выполнит требования антитеррора

Раз в год межведомственная комиссия проводит плановую проверку. К тому времени учреждение должно устранить нарушения в сфере безопасности, которые нашла комиссия. Если этого не сделать, учреждению грозит штраф — от 10 000 до 20 000 рублей. Должностных лиц оштрафуют на 1000–2000 рублей. или дисквалифицируют на три года (ст. 19.5 КоАП РФ).

Комиссия может провести и внеплановую проверку. Такое бывает, если:

- повысился уровень террористической опасности;
- произошел теракт в районе, где расположено учреждение;
- поступили жалобы от граждан на то, что организация не обеспечивает меры безопасности.

За нарушения, которые комиссия выявила при внеплановой проверке, также оштрафуют.

Кто и за что накажет организацию на 1 млн рублей, посмотрите в *таблице*.

Какое наказание грозит за нарушение требований безопасности

| Нарушение | Ответственность | Основание |
|--|---|--|
| Учреждение не выполнило предписание межведомственной комиссии и не устранило нарушения | Штраф: — должностные лица — от 1000 до 2000 рублей или дисквалификация на 1–3 года; — учреждения — от 10 000 до 20 000 рублей | Статья 19.5 КоАП РФ |
| Учреждение не исполнило решение Национального антитеррористического комитета | Штраф: — должностные лица — от 30 000 до 50 000 рублей или дисквалификация на 1–3 года; — учреждения — от 300 000 | Статья 19.5.1 КоАП РФ |

| Нарушение | Ответственность | Основание |
|---|--|--|
| | до 1 млн рублей или приостановление деятельности до 90 суток | |
| Учреждение нарушило требования пожарной безопасности, которые предъявляют: — к эвакуационным путям; — эвакуационным и аварийным выходам; — системам автоматического пожаротушения, оповещения людей о пожаре, пожарной сигнализации, противодымной защиты | Штраф: — должностные лица — от 15 000 до 20 000 рублей; — учреждения — от 150 000 до 200 000 рублей | Часть 4 ст. 20.4 КоАП РФ |
| Учреждение нарушило требования пожарной безопасности, которые предъявляют: — к эвакуационным путям; — эвакуационным и аварийным выходам; — системам автоматического пожаротушения, оповещения людей о пожаре, пожарной сигнализации, противодымной защиты | Штраф за повторное нарушение: — должностные лица — от 20 000 до 30 000 рублей; — учреждения — от 200 000 до 400 000 рублей или приостановление деятельности до 90 суток | Часть 5 ст. 20.4 КоАП РФ |
| | Виновным грозит: — штраф до 300 000 рублей или в размере зарплаты за два года; -либо обязательные работы до 360 часов или принудительные работы до двух лет; -либо ограничение или лишение свободы до двух лет | Часть 1 ст. 238 УК РФ |
| Сотрудники учреждения хранят, перевозят, продают продукцию или оказывают услуги, которые не отвечают требованиям безопасности. Кроме того, выдают или используют официальные документы, которые подтверждают безопасность таких товаров или услуг | За то же нарушение, если его совершила группа лиц по предварительному сговору или оно причинило тяжкий вред здоровью, привело к смерти, грозит: — штраф от 100 000 до 500 000 рублей или в размере зарплаты за 1–3 года; -либо принудительные работы до пяти лет; -либо лишение свободы до шести лет со штрафом или без него | Часть 2 ст. 238 УК РФ |
| | За то же нарушение, если оно привело к смерти двух или более людей, назначат: — принудительные работы до пяти лет; -либо лишение свободы до 10 лет | Часть 3 ст. 238 УК РФ |